



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 188/24-1

פרקליטות המדינה	יחידה מגישה
יאיר לנג	שם הפונה
פרקליט	תפקיד הפונה
המכרזים לענייני רכישות	שם ועדת מכרזים
25/07/2024	תאריך
23698	מס' בקשה

חברי ועדה נוכחים -

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
מ"מ יו"ר	סמי גרייזו
חבר	אברהם אלמי
חבר	צליל נהרי צבי
חבר	אבי חדד

פרטי ההתקשרות המבוקשת -

אישור הוועדה להתקשרות עם החברה למתנ"סים, כספק יחיד, לצורך הרחבת הפיילוט לנפגעי עבירה	נושא ההתקשרות
בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתח"מ	סוג הבקשה נוכחי
בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתח"מ	תאור תהליך הבחירת המקורי

גלית דה-כהן	רשמה
-------------	------

פרוטוקול ועדת המרכזים לענייני רכישות 1-188/24

רקע:

אחד האתגרים המרכזיים העומדים בפני מערכת אכיפת החוק כיום היא אכיפת החוק במגזר הערבי. האלימות בחברה הערבית גואה, ונתוני האלימות גבוהים פי כמה וכמה מנתוני האלימות באוכלוסייה הכללית. מנגד, מספר התלונות המוגשות לגורמי אכיפת החוק על ידי נפגעי העבירה בחברה הערבית נמוך. תמונה זו נכונה, אף ביתר שאת, כאשר מדובר בהגשת תלונות בחברה הערבית בעבירות מין ועבירות אלימות בתוך המשפחה. מספר התלונות המוגשות על ידי נפגעי ונפגעות עבירה בחברה הערבית נמוך במיוחד. ישנם מספר גורמי שורש למיעוט התלונות וביניהם חוסר אמון בממסד, מיעוט ארגוני סיוע שנותנים שירות לחברה הערבית והעדר הנגשת מידע על אפשרויות נוספות במסגרת רשויות האכיפה.

עיקר הפתרונות המוצעים במסגרת סל מענים הוליסטי נועדו להנגיש מידע על מנת שנפגעי העבירה יוכלו לקבל החלטה מושכלת בדבר הגשת תלונה. חלק מהפתרונות נועדו להנגיש את עצם האפשרות של הגשת התלונה. זאת בהתאם לאופי האוכלוסייה המקומית. ובין היתר, באמצעות זיהוי אקטיבי של נפגעי העבירה באמצעות **reaching out**.

לצורך כך, נדרשת התקשרות עם גורם הפרוש ברוב קהילות החברה הערבית ואינו מזוהה בהכרח עם הממסד, זאת במטרה להנגיש מידע על מנת שנפגעי העבירה יוכלו לקבל החלטה מושכלת בדבר הגשת תלונה. השירות/העבודה תכלול הכשרה של רכזות מידע והנגשה אשר יפעלו לאיתור וזיהוי של נפגעות העבירה, גישה אליהן והנגשת המידע הרלוונטי עבור נפגעות העבירה.

בשנה החולפת פעל פיילוט של הפרקליטות עם החברה למתנסים בשלושה ישובים אשר הוגדר כמוצלח. בעת הזו מתבקשת המשך הפעלת הפיילוט על מנת לבחון שילובו בפלטפורמה זו גם בערים מעורבות. מטרת הפיילוט הייתה שיפור הנגישות של נפגעי עבירות מין ואלימות בחברה הערבית, לרשויות האכיפה, בחליכים השונים, שיפור המענים הקיימים והנגשת המידע בעניין החלופות העומדות עבור נפגעי עבירה אלו. לשם ביצוע הפיילוט כאמור, נדרש ספק בעל פריסה גאוגרפית רחבה (סניפים/מרכזים חברתיים) וקיומם של מרכזים ביישובים ערביים, אפשרות לגיוס רכזות, בעלות תפקיד מתאימות, בעלות קשר וזיקה לאוכלוסייה המקומית ביישוב ופלטפורמה לקיום קורסים והכשרות. בנוסף, נדרש ממשק גבוה עם האוכלוסייה המקומית והשתייכות קהילתית, על מנת לאפשר זיהוי ואיתור נפגעי עבירה ומתן מענה מותאם להם.

כבר כיום עובדות במרכזים הקהילתיים שמופעלים על ידי החברה למתנסים רכזות בתפקידים שונים. פרויקט זה משתלב ומותאם לדרך העבודה של החברה למתנסים. הרכזות יהיו עובדות של החברה למתנסים. הכשרת הרכזות תבוצע על ידי תוכנית הכשרות שתבנה במשותף פרקליטות-חברה למתנסים וגופים רלוונטיים נוספים (רווחה, משטרה). תוכן ההדרכה מחולק לשניים – (1) משפטי: זכויות נפגעי עבירה, הליך הפלילי; (2) טיפולי. כמו כן, יתקיימו הכשרות עיתיות מעת לעת במהלך הפיילוט. את הפיילוט תוביל פרקליטות המדינה.

מבדיקה שערכה היחידה, למדו כי בעבר התקיים שיתוף פעולה עם מרכזים קהילתיים המופעלים על ידי החברה למתנסים בקשר לתחום נפגעי עבירה באופן קונקרטי, לצורך טיפול בתיקים ספציפיים ובאופן לא פורמאלי. עוד, למדנו על הצורך לתת מענה לחסמים ולגורמי השורש לאי הגשת תלונות בעבירות מין ואלימות בחברה הערבית, וביניהם חוסר האמון ברשויות – באמצעות שיתוף עם גורם הפועל בקהילה ושאינו מזוהה עם



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 188/24-1

הרשויות. מצאנו כי לגבי מאפיינים ייחודיים אלו עולה כי החברה למתנ"סים היא הספק היחיד הנותן מענה למכלול הדרישות האמורות.

לחברה למתנ"סים ניסיון רב בהפעלת תוכניות בחברה הערבית בפריסה ארצית ובתקציבים גבוהים. כך, החברה למתנ"סים מסוגלת לעמוד בפרוייקטים בסדר גודל ובהיקף תקציבי גדול. גם מבחינה פדגוגית, יכולה החברה למתנ"סים לפעול לקידום המטרות בדרכים המפורטות בפרוייקט, לאור ניסיונה בהפעלת תוכניות למניעת אלימות בחברה הערבית במסגרת תוכנית אתגרים, ופועלת להעצמת נשים בחברה לערבית במרכזים הקהילתיים ביישובים הערביים. כך למשל, תוכנית לנוער עובר חוק, תוכנית לצמצום האלימות בחברה הערבית. על פי הידוע לנו, החברה למתנ"סים התקשרה עם כעשרה משרדי ממשלה, כזרוע ביצוע, לביצוע פרויקטים שונים, בהיקף כולל של כ- 80 מיליון ₪.

כאמור, המתנ"סים פרושים ברוב הקהילות הערביות מחד גיסא, ומאידך גיסא, אינם מזוהים בהכרח עם הממסד. למתנ"סים לרוב ממשק גבוה עם האוכלוסייה, וניתן להיעזר בהם כדרך להנגיש את המידע בעניין החלופות שעומדות בפני נפגעת העבירה.

לעמדת הגורם המקצועי, לא הצליחו לאתר ספק הפרוש באופן רחב בחברה הערבית, משתייך לקהילה באופן קבוע ורציף, ואינו בעל זיהוי מוסדי. יש חשיבות לכך שהחברה למתנ"סים אינה מזוהה עם רשויות הממשלה או עם רשויות האכיפה. אחד החסמים להגשת תלונות על ידי נפגעי עבירה בחברה הערבית הוא אי האמון בממשל וברשויות האכיפה. ככל שהפיילוט יהיה מזוהה עם גורמי אכיפה, ההערכה היא שיהיה שיתוף פעולה מינימלי עם האוכלוסייה הרלוונטית. צבר מאפיינים אלו קריטיים להצלחת הפיילוט והנגשת המידע ללא זיהוי ישיר עם רשויות הממשל והאכיפה.

התקשרות עם חברה, עמותות או גורמי מגזר שלישי אינה אפשרית בשלב זה לאור היקפי הפריסה המבוקשים בחברה הערבית וכן מידת האמון הנדרשת לשם הגישה ויצירת הקשר עם האוכלוסייה המקומית ונפגעות העבירה בפרט.

לצורך הפעלת הפיילוט נדרשת התקשרות עם גוף שאינו מקושר לרשויות הממשל או האכיפה; שימוש במנגנון שיאפשר גיוס והכשרת רכזות תוך פרק זמן קצר; שימוש בפלטפורמה של המרכז הקהילתי בו אפשר לקיים את הפעילות; שימוש בקשרים קיימים בקהילה – בכל אלו החברה למתנ"סים היא היחידה בנסיבות העניין שהנה בעלת ניסיון, יכולות ומסוגלות להפעילם בטווח זמן מידי, מתוך החיבור לקהילה, על מנת שנוכל להפעיל את הפיילוט מיד עם תחילת התקשרות, לאור חשיבות הרחבת הפרוייקט גם ליישובים נוספים.

בפרוטוקול רכישות 507/22 אישרה הועדה את ההתקשרות עם החברה למתנ"סים כספק יחיד לקיום פיילוט נפגעות עבירה בחברה הערבית זאת בהתאם לתקנה 3(29) ואישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי חוראות תקנה 10(א)(ב)(1) לתח"מ, בהיקף של עד 500,000 ₪ (חל"צ, אין צורך במע"מ) והחל מיום 28/12/2022 ועד ליום 31/12/2023.

בפרוטוקול רכישות 287/23 אישרה הועדה את שינוי מועדי ההתקשרות בהתאם לתקנה 8(א)(11) לתח"מ ותיקנה את תקופת ההתקשרות המקורית והאריכה אותה עד ליום 30/04/2024 לאור העובדה שההתקשרות בפועל החלה רק במאי 2023 המועד בו נחתם החוזה.

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-188/24

בפרוטוקול רכישות 125/24 אישרה הועדה את הארכת ההתקשרות עם החברה למתנ"סים בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ לצורך המשך הפעלת הפיילוט זאת ללא עלות נוספת ולניצול היתרה התקציבית, החל מיום 20/05/2024 ועד ליום 30/06/2024.

בפרוטוקול רכישות 138/24 אישרה הועדה את הרחבת ההתקשרות עם החברה למתנ"סים לצורך המשך קיום הפיילוט לנפגעי עבירה בחברה הערבית זאת בהתאם לתקנה 3(1) לתח"מ, בהיקף של 50,000 ₪ והחל מיום 03/06/2024 ועד ליום 30/07/2024.

מבוקש:

אישור הועדה לביצוע פרסום מקדים על כוונת המשרד להתקשר עם החברה למתנ"סים עבור הרחבת הפיילוט לנפגעי עבירה

פריט	כמות	עלות לפריט	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1		1,200,000 ₪	החברה למתנ"סים	510525348	01/08/2024	31/07/2025	אושר בכפוף לוועדת הפטור המשרדית

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות י"מס' החודשים) ע"ז 1,200,000 ₪ (חל"צ)

החלטה:

בפני הועדה הוצגה פניית הגורם המקצועי, מר יאיר לנג, יחידת הניהול, פרקליטות המדינה, המהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו וכן חוות הדעת המקצועית, מהן עולה כי, לצורך הרחבת הפיילוט נדרשת התקשרות עם גוף שאינו מקושר לרשויות הממשל או האכיפה; שימוש במנגנון שיאפשר גיוס והכשרת רכזות תוך פרק זמן קצר; שימוש בפלטפורמה של המרכז הקהילתי בו אפשר לקיים את הפעילות; שימוש בקשרים קיימים בקהילה – בכל אלו החברה למתנ"סים היא היחידה בנסיבות העניין שהנה בעלת ניסיון, יכולות ומסוגלות להפעילם בטווח זמן מידי, מתוך החיבור לקהילה, על מנת שנוכל להפעיל את הפיילוט מיד עם תחילת התקשרות, לאור חשיבות הרחבת הפרויקט גם לישובים נוספים.

עוד עולה כי לאור הנתונים וההתרשמות מעבודת הרכזות וההשפעה של הפיילוט בשטח מלמדים על הצלחת הפיילוט, יש כעת נכונות להרחיב את הפיילוט לשני יישובים נוספים בצפון ולשלושה יישובים במרכז, וביניהם הרחבה לערים גדולות במגזר הערבי, וערים מעורבות.

זאת ועוד מציינים בפנייתם כי, הנתונים ביחס להשפעת הפיילוט ופעולת הרכזות במגזר הערבי הוצגו למנכ"ל המשרד, במהלך תודש יוני 2024 וזה נתן את אישורו להרחבת הפיילוט.

כמו כן, הרחבת הפיילוט נובעת מהשיקולים הבאים: הרחבה לערים גדולות תאפשר את בחינת מנגנון ה-reaching out באוכלוסיות מגוונות ומעורבות, תוך הבנה לגבי האמצעים הנדרשים לשם ביצוע התכנית באוכלוסייה עירונית ורחבת היקף; הרחבה ליישובים באזור המרכז תשתלב עם פעילות הפרקליטות



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 188/24-1

במחוז זה, וכן תאפשר ניידות למנהלת התוכנית הנוכחית בין הישובים בצפון והמרכז (יש חשיבות להמשך פעילותה הן מבחינת הניסיון והן על מנת לבסס את הפרוייקט גם ביישובים החדשים).

מדגישים כי, האפשרות להרחבת הפרוייקט ליישובים בדרום נראית כלא מתאימה בשלב זה, הן משיקולים פרקטיים (נוחות גיאוגרפית - למנהלת התוכנית הנוכחית ולקשר בין הרכזות), והן משום יכולת מחקרית מורכבת ביישובים אלו, הנדרשת בשלב ראשוני של פרוייקט זה.

המלצתם היא המשך פעילות הפרוייקט ביישובים הקיימים לצד ההרחבה המוצעת לערים ויישובים נוספים. זאת, על מנת שלא לקטוע את רצף הפעילות הנוכחית עם הנשים ואת העסקת הרכזות ומנהלת התוכנית.

בחירת היישובים להרחבת הפרוייקט תבוצע על בסיס נתונים אובייקטיביים המתייחסים לכמות הפשיעה ביישוב.

לאור האמור, מוצע כי המשך הפעלת הפיילוט תבוצע באמצעות החברה למתנ"סים ועל ידי בעלות התפקיד (רכזות) במתנ"סים אשר הוכשרו לתפקיד במסגרת השלב הראשון בביצוע הפיילוט. בהתאם להתקשרות עם החברה למתנ"סים תפעל החברה להמשך העסקת כוח האדם לביצוע הפיילוט, לרבות גיוס רכזות נוספות

בהתאם לנימוקים המפורטים לעיל, אישרה הוועדה ביצוע פרסום הכוונה להתקשר עם החברה למתנ"סים, בהתאם לתקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ. כמו כן, התקבל אישור על העדר השגות לאחר פרסום הכוונה להתקשר עם החברה למתנ"סים כאמור.

לאור האמור לעיל, מאשרת הוועדה את התקשרות עם החברה למתנ"סים לצורך מתן שירותי כגורם מבצע לקיום פיילוט נפגעות עבירה בחברה הערבית, זאת בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתח"מ ובכפוף לוועדת הפטור המשרדית בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ.

תוקף ההתקשרות הצפוי: החל מיום 01/08/2024 ועד ליום 31/07/2025

היקף ההתקשרות הצפוי: עד 1,200,000 ₪ (חל"צ אין צורך במע"מ).

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23. פטור ממכרז

סיבת הפטור מקורי: 01. ספק יחיד - תקנה 3(29)

גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - תוזים, שיקו

צורת ההתקשרות: חוזה

ביטוח: נספח ביטוחי

ערבות: כן

התקשרות רגישה: לא



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 188/24-1

תקנה תקציבית: 08510115

שריון תקציבי:

מס' נעמ"ה:

חתימות:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
חבר	סמי גריידי	25/07/2024	
חבר	פנחס פרנקל	25/07/2024	
חבר	אברהם אלמי כ"י 921	25/07/2024	
חבר	צליל נהרי צבי	25/07/2024	